

II CONSIGLIO COMUNALE

Premesso

- che, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs. n. 267/2000, con provvedimento del Sindaco n.78396/2020 del 29/04/2020 e' stato attribuito alla Dr.ssa Lorena Belli l'incarico dirigenziale del "Servizio Sportello Attività Produttive e Edilizia" con decorrenza 01/05/2020 sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e successivamente integrato in data 29.06.2020 P.G. n. 106468, ai sensi dell'art. 13 Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- che, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che, con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi in prodotti e progetti e relativi allegati, contenente l'obiettivo affidato al Servizio Sportello attività produttive e edilizia 2021_OB_1010_3 ;

Dato atto che

- con Deliberazione di Giunta regionale n. 2134 del 19 dicembre 2005 avente per oggetto "Istituzione della rete dei centri agro-alimentari e dei mercati all'ingrosso della regione Emilia Romagna" sono stati istituiti sul territorio regionale n. 19 strutture tra centri agro alimentari e mercati all'ingrosso , quale rete di grande valore per il servizio che offrono al sistema economico locale;
- tra gli 8 mercati ortofrutticoli inseriti nel presente atto, figura il mercato ortofrutticolo all'ingrosso del Comune di Reggio Emilia ;
- *"tale settore rappresenta un segmento importante del sistema economico della Regione anche in considerazione dell'ingente quantità di merci che movimentata all'anno e dei numerosi addetti che impiega"*;
- la rete dei centri agroalimentari e dei mercati all'ingrosso produce un sostegno sia ai redditi dei produttori agricoli che alla capacità di acquisto dei consumatori;

Rilevato che

- in data 30.12.2013 la Giunta comunale con proprio atto PG 39032 ID 319, avente per oggetto *" Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 (convertito in legge 221/2012)"* ha dato mandato alla Dirigente competente di procedere alla sottoscrizione della concessione tra il Comune di Reggio Emilia e la società Mapre srl, per la gestione del mercato ortofrutticolo di Reggio Emilia secondo la bozza allegata al provvedimento suddetto;

- In data 31 ottobre 2014 il Comune di Reggio Emilia ha affidato la concessione per la gestione del mercato ortofrutticolo di Reggio Emilia alla società interamente partecipata dal Comune di Reggio Emilia Mapre S.r.l., la cui attività era da da esercitarsi presso l'immobile situato in via Cisalpina 9, oggi di proprietà della società Campus Reggio S.r.l. con sede in Reggio Emilia ,posseduta al 100% dal Comune di Reggio Emilia;

Dato atto che

- I fabbricati costituenti il mercato ortofrutticolo e relative pertinenze, ubicati nel Comune di Reggio Emilia in Via Cisalpina 9 e censiti al Catasto fabbricati del Comune di Reggio Emilia al foglio 110 particella 30 e 266, sono di proprietà della società Campus Reggio S.r.l. a seguito dell'operazione di scissione parziale proporzionale di MAPRE S.r.l., di cui all'atto n. 112.485 del 28/11/2013;
- A seguito di successiva fusione per incorporazione della società MAPRE S.r.l. in Campus Reggio S.r.l., a valere dal 01/06/2018, Campus Reggio S.r.l. è subentrata nella concessione per la gestione del mercato ortofrutticolo, così accorpando, anche in ottica di razionalizzazione ed efficienza delle partecipazioni, in un unico soggetto giuridico sia il gestore del servizio mercatale sia il proprietario dei beni immobili presso i quali si esercita la gestione del mercato ortofrutticolo;
- Campus Reggio S.r.l. ha adeguato, con delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 26/03/2018, il proprio oggetto sociale al fine di armonizzare le attività svolte con quelle acquisite a seguito della suddetta fusione per incorporazione;

Rilevato che

- la predetta concessione per la gestione del mercato ortofrutticolo scadeva in data 31.10.2019 e di fatto veniva prorogata per garantire la prosecuzione del servizio pubblico locale;
- Lo svolgimento della gestione del mercato è disciplinata dal *Regolamento dei prodotti agricoli-alimentari sia freschi che trasformati, prodotti floricoli, piante e sementi* adottato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 14091 del 16/06/1981;
- Il predetto Regolamento risulta obsoleto rispetto alle evoluzioni normative in materia ed occorre pertanto procedere ad un aggiornamento ;

Dato atto che:

- La gestione del mercato ortofrutticolo comunale è qualificata come un servizio

- pubblico locale all'art.1 della L. R. n.1/1998 recante la "Disciplina del commercio nei centri agroalimentari e nei mercati all'ingrosso. Abrogazione della l.r. 30 maggio 1975, n. 38", secondo cui: *"Nell'ambito dei principi posti dalla vigente normativa sulla gestione dei servizi pubblici locali e nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia commerciale e sanitaria, la presente legge disciplina il commercio all'ingrosso dei prodotti agro-alimentari, delle carni, dei prodotti floricoli, delle piante, delle sementi e dei prodotti della pesca, sia freschi che trasformati o conservati, che si svolge nei centri agro-alimentari e nei mercati all'ingrosso"*;
- La giurisprudenza qualifica la gestione di un mercato ortofrutticolo comunale come *"attività di rilievo pubblico, in quanto direttamente connesse con basilari interessi della comunità locale"* (Corte dei conti sez. centrale appello n. 178/2015);
 - La gestione del mercato ortofrutticolo di Reggio Emilia rappresenta un servizio pubblico locale di rilevanza economica particolarmente rilevante per il territorio di Reggio Emilia, permettendo di valorizzare le risorse e le attività locali;
 - Il predetto servizio, inoltre, si coniuga con le finalità istituzionali del Comune di *"promuovere ed incentivare le iniziative pubbliche e private per favorire l'economia del Comune in sintonia con le vocazioni del territorio, in particolare indirizzando la propria azione alla promozione della funzione sociale e mutualistica dell'iniziativa economica, compatibilmente con il rispetto delle risorse ambientali, la valorizzazione degli ecosistemi, del paesaggio e del patrimonio storico artistico"* (art. 13 dello statuto);
 - Ai sensi dell'art. 1 della L. R. n.1/1998, il servizio pubblico di gestione del mercato ortofrutticolo ha un ruolo di riferimento nelle fasi dell'aggregazione, della selezione, della conservazione e della distribuzione dei prodotti agro-alimentari.

Visto:

- L'articolo 16 del D.lgs. 175/2016 in materia di società in house;
- L'articolo 5 del D.lgs. 50/2016 in materia di affidamenti a società in house;
- La delibera ANAC n. 951 del 20/09/2017, recante *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016"* che ha aggiornato e sostituito la prima versione delle predette linee guida inizialmente adottate con delibera n. 235 del 15/02/2017;
- L'art. 5.3 delle suddette Linee Guida n. 7, secondo le quali *"la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti"*

all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici".

Posto che:

- Campus Reggio S.r.l. è una società in totale partecipazione del Comune di Reggio Emilia, assoggettata al controllo analogo del suo socio unico, sulla base del documento recante "*PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO P.G. N. 22710 DEL 30/11/2010 "SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA "CAMPUS REGGIO SRL" – APPROVAZIONE DELLO STATUTO E DEL REGOLAMENTO RECANTE LE PROCEDURE E LE REGOLE DI CONTROLLO ANALOGO*" che svolge oltre l'80% del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti a essa affidati dal Comune di Reggio Emilia;
- La qualifica di società in house di Campus Reggio S.r.l. è oggetto di iscrizione all'elenco pubblico delle società in house, disponibile e consultabile sul sito web dell'A.N.A.C., con n. d'iscrizione 2465 del 23/10/2019, attualmente in fase d'istruttoria.

Ritenuti:

- sussistenti in capo a Campus Reggio S.r.l. i presupposti per l'affidamento *in house providing*, essendo assolti i requisiti richiesti dagli artt. 5 del D.lgs. 50/2016 e 16 del D.lgs. 175/2016 per giustificare l'affidamento in house, ovvero:
 - la titolarità pubblica del capitale sociale;
 - la sussistenza del controllo analogo;
 - oltre l'ottanta per cento del fatturato della società è effettuato nello svolgimento dei compiti a essa affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.

Visto:

- L'art. 34, comma 20, del D.l. 179/2012 conv. in l. n.221/2012, il quale prevede che l'affidamento di un servizio pubblico economico di rilevanza economica è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Considerato che:

- Il Comune ha provveduto ad avviare la mappatura di analisi dei servizi pubblici locali a rilevanza economica gestiti in maniera esternalizzata tra cui la gestione del

mercato ortofrutticolo;

- La gestione del servizio ad opera della società Campus Reggio S.r.l. è stata monitorata e controllata da parte del Comune di Reggio Emilia al fine di valutarne la redditività ed il raggiungimento degli obiettivi annuali fissati dal Comune medesimo;
- Nel corso del 2019 erano stati fissati obiettivi:
 - a) di redditività, destinati a garantire l'equilibrio economico di gestione e la sostenibilità finanziaria nonché di aumento della stipula dei contratti di concessione degli spazi non occupati, che sono stati raggiunti;
 - b) Di economicità, destinati a contenere i costi di funzionamento e del personale, che sono stati rispettati attraverso una riduzione e riorganizzazione interna del personale;
 - c) Di efficacia, destinati a garantire il rispetto di obblighi normativi di cui al D.lgs. 175/2016, che sono stati raggiunti con l'adozione della documentazione richiesta;
- Nel corso del 2020 erano stati fissati obiettivi:
 - a) Per garantire l'equilibrio economico di gestione e la sostenibilità finanziaria, attraverso la produzione e approvazione di documentazione contabile; la documentazione è stata prodotta e approvata;
 - b) Di redditività con un aumento della stipula dei contratti di concessione degli spazi rispetto all'anno precedente, che è stato raggiunto;
 - c) Di contenimento dei costi per collaborazioni, pubblicità, funzionamento e personale, che è stato raggiunto attraverso l'individuazione di una unità di personale che ha compensato il venire meno di tutte le altre unità di personale presenti nel mercato, occupandosi dell'esecuzione dell'impegno di ridurre i costi di funzionamento della società;
- Nel corso del 2021 sono stati forniti ulteriori obiettivi, destinati a consentire una continua progressione della società Campus Reggio S.r.l. e che saranno oggetto di un monitoraggio entro la fine dell'anno.
- Dall'andamento evolutivo della società, appurato attraverso il costante monitoraggio delle attività e degli obiettivi raggiunti, è emersa una capacità di Campus Reggio S.r.l. di far fronte alle esigenze gestionali fondamentali del mercato ortofrutticolo;
- Nel corso del 2020 e del 2021 la società ha dovuto affrontare le difficoltà legate all'emergenza sanitaria deliberata in data 31/01/2021 e tuttora vigente, provvedendo in modo efficiente a trovare delle soluzioni che si adattassero alle restrizioni imposte dal legislatore al fine di consentire costantemente l'erogazione del servizio, anche sviluppando nuove risorse pur di mantenere un livello minimo

necessario ed adeguato;

- Campus Reggio S.r.l. ha dato prova nel corso dei precedenti anni di una forte capacità gestionale del servizio del mercato ortofrutticolo, ottenendo risultati gradualmente migliori e incoraggianti nonostante le difficoltà contingenti legate all'emergenza nazionale sanitaria, confermando l'adeguatezza a essere destinataria della gestione medesima;
- La gestione del mercato ortofrutticolo attraverso la società in house Campus Reggio S.r.l. ha già dato prova di una forte economicità ed efficienza.

Considerato che:

- I servizi pubblici locali devono essere finalizzati alla crescita della qualità della vita comunitaria, costituire un elemento centrale nella prospettiva della crescita economica, sociale e civile delle collettività locali, dare un contributo al riordino della pubblica amministrazione, a partire da quella degli enti locali, per renderla più efficiente e più economica, attraverso la riduzione e l'eliminazione degli sprechi ed il contenimento dei costi;
- Questo Comune intende garantire la prosecuzione della gestione del mercato ortofrutticolo affidandolo in house alla Campus Reggio S.r.l. come previsto nello statuto della società, disciplinandone i rapporti inerenti e conseguenti allo svolgimento degli stessi;
- E' altresì intenzione dell'Amministrazione Comunale affidare la gestione del mercato ortofrutticolo secondo criteri di efficacia e di efficienza dato atto della convenienza economica per l'ente rispetto ad altre soluzioni possibili e consentite;
- Tenuto conto della qualità del servizio da erogare, degli investimenti da effettuare e dell'alto grado di efficienza e efficacia che l'affidamento in house è in grado di assicurare.

Verificato che:

- l'affidamento a Campus Reggio S.r.l. della gestione del mercato ortofrutticolo risulta rispondente al criterio di economicità, come emerge dalla *Relazione istruttoria per l'affidamento in house providing da parte del comune di Reggio Emilia del servizio di gestione del mercato ortofrutticolo* (allegata) di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, in cui sono stati posti a confronto i dati pubblicati relativi ad appalti pubblici di servizio di gestione del mercato ortofrutticolo appartenenti a comuni italiani equiparabili a quello di Reggio Emilia.
- Nella relazione allegata sono ulteriormente specificate altre motivazioni per

l'affidamento in house dell'affidamento a Campus Reggio S.r.l. del servizio in oggetto.

Rilevato che:

- Il Comune di Reggio Emilia è il soggetto istituzionale territoriale portatore dell'interesse pubblico alla valorizzazione del territorio.
- La convergenza di interessi dei soggetti coinvolti, nonché le motivazioni di cui ai punti precedenti, hanno dato luogo ad una forte motivazione ed alla messa in campo di sinergie tra i soggetti coinvolti, volte alla definizione di una nuova concessione per la gestione del mercato ortofrutticolo.

Si ritiene opportuno:

- Oltreché coerente con la *ratio* della L.R. n. 1/1998, mantenere operativo il servizio pubblico di gestione del mercato ortofrutticolo di Reggio Emilia, che continua ad avere un'attrattività e un'efficienza comprovata;
- Stipulare una Convenzione costituente allegato alla presente delibera, che regolerà i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e la società Campus Reggio S.r.l. in relazione all'affidamento della gestione del mercato ortofrutticolo, alla luce delle finalità istituzionali di ciascuno di essi;
- Aggiornare il *Regolamento dei prodotti agricoli-alimentari sia freschi che trasformati, prodotti floricoli, piante e sementi*, per adeguarlo alle evoluzioni normative intervenute.

Vista:

- ed esaminata la *Relazione istruttoria per l'affidamento in house providedinig da parte del Comune di Reggio Emilia del servizio di gestione del mercato ortofrutticolo* di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, regolarmente convertito in legge 17/12/2012 n.221, nella quale viene presentato il piano di lavoro e quello economico finanziario dell'affidamento del servizio in oggetto, di cui meglio all'allegato.

Ritenuta:

- la *Relazione istruttoria per l'affidamento in house providedinig da parte del comune di Reggio Emilia del servizio di gestione del mercato ortofrutticolo* meritevole di approvazione;

Rilevato che:

- L'attività di gestione non prevederà alcun onere in capo al Comune, in quanto la

società Campus Reggio S.r.l. dovrà reperire le risorse finanziarie necessarie alla propria attività attraverso entrate derivanti dalla sub-concessione per l'affitto di spazi agli operatori economici ivi operanti e dai servizi forniti;

Ritenuto pertanto di:

- Approvare lo schema di Convenzione tra il Comune di Reggio Emilia e la società Campus Reggio S.r.l. per l'affidamento della gestione del mercato ortofrutticolo sito nel medesimo Comune;
- Approvare il *Regolamento dei prodotti agricoli-alimentari sia freschi che trasformati, prodotti floricoli, piante e sementi*;
- Dare atto che il Comune eserciterà costantemente il proprio potere di controllo analogo circa lo svolgimento della gestione da parte di Campus Reggio S.r.l.

Considerato che:

- La presente delibera non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'amministrazione comunale.

Visti:

- L'art. 42 del D.lgs. 267/2000.
- Il parere di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Servizio interessato, formulato sulla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Visti gli emendamenti nn. 1, 2 e 3 del consigliere Benassi approvati come da votazioni allegate

Visto l'esito della votazione e riportato attraverso sistema elettronico di rilevazione indicato nell'allegato prospetto;

DELIBERA

- Di procedere all'affidamento in house della gestione del mercato ortofrutticolo di Reggio Emilia alla società Campus Reggio S.r.l. con sede in Reggio Emilia via Emilia San Pietro 12, P.I. 02460150358 essendo assolti i requisiti richiesti dagli artt. 5 del D.lgs. 50/2016 e 16 del D.lgs. 175/2016 come si evince dalla relazione allegata parte integrante del presente atto (all.1);
- Di approvare, per le ragioni espresse in narrativa, lo schema di Convenzione tra il

Comune di Reggio Emilia e la società Campus Reggio S.r.l. per l'affidamento della gestione del mercato ortofrutticolo sito nel medesimo Comune (all.2) nonché il *Regolamento dei prodotti agricoli-alimentari sia freschi che trasformati, prodotti floricoli, piante e sementi (all.3)* ;

- Di delegare il Dirigente competente previo accordo con la Società Campus Reggio S.r.l., ad apportare modifiche non sostanziali e di dettaglio allo schema di Convenzione, nonché alla stipula della stessa;
- Di dare atto che il Comune svolgerà costantemente il proprio potere di controllo analogo circa lo svolgimento della gestione da parte di Campus Reggio S.r.l.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza, onde dare celermente corso alla stipula della Convenzione e quindi alla gestione del mercato ortofrutticolo;

Visto l'art. 134 comma 4 del D.lgs. 267/2000;

DELIBERA

- Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE
GANDELLINI Dr. Stefano